ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ХАСКОВО

2 ЕКЗ.

№719 /2018г.
05.07.2018г.

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ХАСКОВО

П Р О Т Е С Т

от Елеонора Петрова Иванова
прокурор в Окръжна прокуратура – Хасково

срещу чл.27, ал.10 от Наредба №4 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Минерални бани.

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Наредба №4 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Минерални бани /Наредбата/ е била приета от Общински съвет-Минерални бани с Решение №20 от 23.11.2011 г., последно изменена допълнена с Решение №560/20.12.2017 г. и по съществото си е подзаконов нормативен административен акт по смисъла на чл. 75, ал. 1 АПК, тъй като съдържа административноправни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие.

С оглед изложеното следва да се заключи, че при въвеждането на правните норми в Наредбата е недопустимо да бъде пренебрегната рамката наложена в чл. 76, ал. 3 АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

При проверка на съдържанието на Наредба №4 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Минерални бани беше установено, че разпоредбата на чл.27, ал.10 противоречи на нормативни актове от по-висока степен.

Според чл.27, ал.10 от Наредбата „постоянната месечна такса се заплаща независимо от посещаемостта на децата и от преференциите по ал.3,4,5,6 и 7, освен в случаите когато

се извършват продължителни ремонтни дейности;

детското заведение се затваря временно, за което кмета на общината издава заповед“.

Задълженията за местни данъци и такси, редът за установяването им и сроковете за изпълнението им, органите, които осъществяват контрол за това, както и последиците от тяхното неизпълнение, са установени и регламентирани в ЗМДТ.

По силата на чл.6, ал.1, б.“в“ от ЗМДТ общините събират местна такса за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, общежития и други социални услуги, като с наредба по чл.9 от ЗМДТ се определя и реда, по който лицата, неползващи услугата през съответната година или през определен период от нея, се освобождават от заплащане на съответната такса-чл.8, ал.5 от ЗМДТ.

Съдържащото се в Наредбата правило на чл.27, ал.10 за плащане на постоянна месечна такса, независимо от посещаемостта на децата се явява неправомерно отклонение от принципа на чл.81 от ЗМДТ, че такса се дължи при „ползването на детски ясли и детски градини“ т.е. таксата е дължима при реалното предоставяне на услугата от общината. Противното би означавало въвеждане на такси за непредоставени услуги, което е в противоречие с принципите при определяне на цените за местни услуги-чл.8 от ЗМДТ. Оспорената разпоредба има за последица формиране на задължение за заплащането на такса за услуга и в случаите, когато принципно не е дължимо /при отсъствие на децата от детските ясли и детските градини/ т.е. заплащането на такса без насрещна престация –услугата да е предоставена от общината.

Разпоредбата на чл.298, ал.3, т.1, вр.ал.2 от ЗУПО също препраща към ЗМДТ за уреждането на въпросната материя.

С оглед изложеното, считам че са налице правни основания за отмяна на разпоредбата на чл.27, ал.10 от Наредба №4 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Минерални бани.

В тази връзка и на основание чл. 186, ал.2 вр.чл.185 АПК

П Р Е Д Л А Г А М :

Административен съд - Хасково да отмени разпоредбата на чл.27, ал.10 от Наредба №4 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Минерални бани, като незаконосъобразна, поради противоречието й с разпоредби на нормативни актове от по-висок ранг.

Моля да ни бъдат присъдени направените от прокуратурата разноски по делото.

Прокурор:

Ел.Иванова

РАЗПОРЕЖДАНЕ
по хода на делото,
18.07.2018 г., гр.Хасково

С протест на прокурор при Окръжна прокуратура – Хасково се оспорва чл.27, ал.10 от Наредба №4 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Минерални бани.

По протеста е образувано адм.дело №663/2018 г. по описа на Административен съд – Хасково. На основание чл.188, във вр. с чл.181, ал.1 и ал.2 от АПК, същото следва да се съобщи чрез обявление в „Държавен вестник", копие от което да се постави на таблото за обяви и съобщения в Административен съд – Хасково и се публикува в страницата на Върховния административен съд.

Налице са основанията за конституиране на страните по чл.189, ал.1 от АПК и разглеждане на делото в открито съдебно заседание.

На основание чл.152, ал.4 от АПК, от Общински съвет – Минерални бани, въз основа на копие от протеста, следва да бъде изискано заверено копие от Наредба №4 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Минерални бани, в актуалната ѝ редакция, и доказателства за приемането ѝ, както и на същия да се укаже възможността да ангажира писмено становище по протеста и посочи доказателства, като представи писмените такива.

Предвид изложеното, като съдия – докладчик по делото

РАЗПОРЕЖДАМ:

Копие от протеста да се изпрати на Общински съвет – Минерални бани.

ИЗИСКВА от Общински съвет – Минерални бани в 14-дневен срок от съобщението да представи по делото надлежно заверено копие от Наредба №4 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Минерални бани, в актуалната ѝ редакция, и доказателства за приемането ѝ.

УКАЗВА на Общински съвет – Минерални бани възможността да ангажира писмено становище по протеста и посочи доказателства, като приложи писмените такива.

КОНСТИТУИРА като страни по делото:

- протестиращ – прокурор при Окръжна прокуратура – Хасково;
- ответник – Общински съвет – Минерални бани.

НАСРОЧВА открито съдебно заседание на 17.10.2018 г. от 10.30 часа, за която дата да се призоват страните за участие на основание чл.192 от АПК.

ДА СЕ СЪОБЩИ чрез обявление в „Държавен вестник" постъпилия протест с посочване на оспорения акт и номера на образуваното дело.

ДА СЕ ПОСТАВИ на таблото за обяви и съобщения в Административен съд – Хасково копие от обявлението

ДА СЕ ИЗПРАТИ за публикуване в страницата на Върховния административен съд копие от обявлението.

Разпореждането не подлежи на обжалване.

СЪДИЯ – ДОКЛАДЧИК:
/ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА/